

FUNDACIÓN UNIVERSITARIA JUAN DE CASTELLANOS

# OBSERVATORIO SOCIAL Y ECONÓMICO

INFORME NÚMERO 2 - OCTUBRE 2020

## **Tema** **Condición de pobreza: Medición para la erradicación**

### Presentación

El Observatorio Social y Económico de la Fundación Universitaria Juan de Castellanos es un espacio de análisis, estudio, divulgación y seguimiento de información que permite la colaboración, lectura e interpretación de la realidad social y económica. Se articula a redes de trabajo de docencia, investigación y proyección social de la Fundación Universitaria Juan de Castellanos, y ofrece la posibilidad de configurar redes interinstitucionales de apoyo a la producción de información clara y pertinente para la sociedad en general. En esa medida, busca datos relevantes sobre temas sociales y económicos, organiza y analiza datos para que pueda ser divulgada información de manera coherente con la población, y crea espacios de socialización y comunicación en diferentes áreas del conocimiento.

En esta ocasión se desarrolla el tema “Condición de pobreza: Medición para la erradicación”, en el marco de la conmemoración al día Internacional del Día Internacional de la Erradicación de la Pobreza decretado por la asamblea general de la ONU en 1992 y que se conmemora el 17 de octubre de cada año. En ese sentido, desde este espacio, se busca brindar información útil a la población para entender las características de la pobreza y las formas de erradicación que contribuyan a tomar conciencia sobre este problema.

#### **Equipo Observatorio**

Daniel Roberto Vega Torres PhD.  
María Fernanda Hernández Rodríguez  
Paola Yulieth Parada Sepúlveda

## 1. CONDICIÓN DE POBREZA Y SU MEDICIÓN

### ¿Sabes cómo se mide la pobreza en el país?

Para poder ejercer una acción sobre la pobreza y conseguir su erradicación mediante la intervención social y política es necesario saber cómo se caracteriza y se mide. Tomando la teoría sobre la medición de la pobreza de Amartya Sen (1979), para el DANE existen dos formas: una **medición directa**, que busca evaluar la satisfacción de necesidades previamente establecidas o la privación de bienes y servicios que definen las dimensiones del Índice de Pobreza Multidimensional. Por otro lado, existe la **medición indirecta** de la pobreza que indica las posibilidades de obtener bienes o servicios que satisfagan sus necesidades dependiendo del ingreso o poder adquisitivo, esta es la pobreza monetaria. En ese sentido, es posible identificar la pobreza desde una doble característica para su medición en el país.

La **pobreza multidimensional** o de medición directa se realiza mediante una muestra de hogares en los diferentes departamentos del país como parte de la Encuesta Nacional de Calidad de Vida, en especial se toma un número similar de hogares en cada departamento para efectuar su medición. Mientras que la **pobreza monetaria** se evalúa principalmente en las ciudades capitales de cada departamento como parte de la Gran Encuesta Integrada de Hogares, lo que indica una muestra más limitada en extensión frente a la anterior. Sin embargo, en ambas mediciones se tiene en cuenta tanto el hogar como unidad principal y se desagrega en las personas que conforman el hogar para obtener un análisis de cada índice.

Las dimensiones del **Índice de Pobreza Multidimensional** son cinco (5): condiciones educativas del hogar, condiciones de la niñez y la juventud, acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda, trabajo y salud. Todas las dimensiones tienen igual peso o importancia para el índice. Estas dimensiones se desagregan en 15 indicadores que miden las privaciones de la población de la siguiente manera:

### ¿Sabes qué dimensiones tiene la pobreza multidimensional?

Tabla 1.  
Dimensiones del  
Índice de Pobreza  
Multidimensional

Dimensiones	Privaciones	Peso
Condiciones educativas del hogar (20%)	Bajo logro educativo	10%
	Analfabetismo	10%
Condiciones de la niñez y la juventud (20%)	Inasistencia escolar	5%
	Rezago escolar	5%
	Barreras de acceso a servicios para el cuidado	5%
	Trabajo infantil	5%
Trabajo (20%)	Desempleo de larga duración	10%
	Empleo informal	10%
Salud (20%)	Sin aseguramiento en salud	10%
	Barreras de acceso a servicios de salud	10%
Acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda (20%)	Sin acceso a fuente de agua mejorada	4%
	Inadecuada eliminación de excretas	4%
	Pisos inadecuados	4%
	Paredes exteriores inadecuadas	4%
	Hacinamiento crítico	4%
<b>Índice de Pobreza Multidimensional IPM - Total</b>		<b>100%</b>

Fuente: Archivo Nacional de Datos – DANE

Que una persona sea considerada en condiciones de pobreza desde este tipo de medida requiere de un número de cinco (5) privaciones frente al total de la medida, es decir cinco de quince indicadores (5/15). Esta medida se ha contextualizado en el país para evaluar la pertinencia del valor (Angulo, Díaz y Renata, 2011). Para mantener un grado de control de la medición se evalúa cada dimensión de manera individual y luego de manera grupal, esto permite que se tengan en cuenta cambios por cada dimensión que afecten el conjunto de la medida. Sin embargo, es posible que esta medida de pobreza se mantenga en debate.

### ¿Sabes qué dimensiones tiene la pobreza monetaria?

Las dimensiones del **Índice de Pobreza Monetaria**, por el contrario, buscan obtener información de ingresos económicos que posibiliten la satisfacción de las necesidades. De esta manera, se utiliza una medición de los ingresos, en dinero o en especie, que tenga una unidad familiar, y luego se compara con el costo de la canasta de alimentos (subsistencia) para definir la pobreza extrema, y la canasta de alimentos y no alimentos mínima para subsistir para poder ser considerado pobre en relación al ingreso. En ese sentido se utilizan las siguientes dimensiones para el ingreso y gasto de la persona dentro de la unidad familiar:

Ingreso	Concepto de Ingreso	Concepto de Gasto
Ingreso neto de dinero	Salario o ingreso monetario total en el mes anterior	1. Alimentos y bebidas no alcohólicas  (Subsistencia mínima)  2. Bebidas alcohólicas y tabaco 3. Prendas de vestir y calzado 4. Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles 5. Muebles, artículos para el hogar 6. Salud 7. Transporte 8. Información y comunicación 9. Recreación y cultura 10. Educación 11. Restaurantes y hoteles 12. Bienes y servicios diversos
Ingreso desagregado	Horas extra Primas (mensual y anual) Bonificaciones (mensual y anual) Auxilio o subsidio alimentario Auxilio o subsidio de transporte Auxilio o subsidio familiar Auxilio o subsidio educativo Especie (alimentos – vivienda – bienes o servicios) Pensión Arriendos Remesas Utilidades financieras Otras	
Trabajo	Oficio Antigüedad Horas de trabajo Tipo de empresa Tamaño de empresa Pagos de protección social (pensión y salud) Actividad adicional (segundo empleo) Satisfacción laboral	
Hogar	Número de personas ocupadas Ingreso por persona - Unidad de Gasto (UG)	

Fuente: Archivo Nacional de Datos – DANE.

**Tabla 2.**  
**Dimensiones del Índice de Pobreza Monetaria**

En ese sentido, los valores monetarios son contrastados con la **posibilidad de compra o acceso** a la canasta básica familiar que satisfaga mínimamente las necesidades de la población. En ese sentido, se distribuye la posibilidad de consumo del ingreso familiar en un hogar (Unidad de Gasto), y el cálculo individual o per cápita permite que se fijen los límites que definen la pobreza monetaria. Los umbrales que definen la condición de pobreza y pobreza extrema son respectivamente: la **Línea de pobreza** y la **Línea de Pobreza Extrema**.

## ¿Qué resultados se obtienen?

Aunque ambos índices contemplen la posición de las personas en condición de pobreza, podemos observar que los cálculos contemplan dos aspectos diferentes, uno que define las características actuales de consumo y acceso, y el segundo las características probables de consumo y acceso. Si se comparan los resultados nacionales de los dos índices se observa lo siguiente:

Año 2018	Medida directa Pobreza multidimensional	Medida indirecta Pobreza monetaria
Nacional	19,6%	27,0%
Cabecera	13,8%	24,4%
Centro poblado y Rural	39,9%	36,1%
Hogares	89.522	231.831
Personas	283.012	756.063

Tabla 3.  
Resultados  
pobreza  
multidimensional  
y monetaria, año  
2018

Fuente: Archivo Nacional de Datos – DANE.

El porcentaje de representación de la pobreza tiene características diferentes principalmente en lo que respecta a la población urbana, esto podría explicarse por el mayor número de hogares y personas encuestadas en el índice de Pobreza Monetaria. Puede que las medidas tiendan a aproximarse en la finalidad de observar las condiciones de pobreza; no obstante, para tener seguridad de su correspondencia y complementariedad, se requieren de estudios que logren medir las unidades familiares de manera equivalente, donde las unidades familiares o personas puedan ser comparadas para obtener un acercamiento pormenorizado de la correspondencia de las medidas directas e indirectas de la pobreza.

## ¿Cuáles críticas y desafíos se presentan?

Después de observar las diferentes formas de medida de la pobreza, los desafíos para intervenir en la pobreza son varios, en especial porque debe pensarse como una condición social y no como un aspecto natural de las personas, el lenguaje ha cambiado en definir a una persona como “pobre” a una persona en condición de pobreza, lo que es un giro importante en la reflexión. Debe entenderse que las medidas son aproximaciones y que no pueden ser una imagen fiel y completa de la realidad, sino que es un ejercicio de observación siempre probable de lo que se puede encontrar en la sociedad. Las críticas sobre la medición de la pobreza en los aspectos de categorización son abiertas a debate y se contemplan sobre lo posible de su medición, es decir, que sean aspectos objetivos que contribuyan a un mejor entendimiento de la situación social.

Sin embargo, la forma en que se observa y se mide la condición de pobreza no va a superar los problemas políticos y económicos que implican su erradicación, pero nos brindan trayectorias que nos encaminen a poder solucionar la problemática social que representa. Las políticas públicas y sociales deben ir encaminadas a comprender e incluir las diferentes dimensiones de la pobreza para su erradicación, tanto en la posibilidad como en el hecho que las personas puedan acceder a un consumo de bienes y servicios que les permita mayor bienestar, lo que indica dar solución a un problema político que se apoye en un aspecto técnico, y no a la inversa.

## 2. “NUEVAS” CONDICIONES DE POBREZA O EMPOBRECIMIENTO

A pesar de tener una reflexión directa sobre la medición de la pobreza más allá del ingreso diario superior a 1.90 dólares como lo plantea la ONU en su comparación mundial, siendo una medida demasiado estrecha para entender la pobreza, es posible identificar que los problemas por conceptualizar de manera más eficiente la pobreza en las condiciones actuales de transformación social y económica, se requiere entender tanto las condiciones estructurales o estáticas, de aquellas condiciones más dinámicas que evalúen la realidad transicional desde los espacios de vulnerabilidad y pauperismo que incluye abiertamente la población que vive del trabajo.

Como menciona Kessler y Di Virgilio: “la nueva pobreza es llamada así por sus diferencias con su expresión tradicional, la pobreza estructural. Los nuevos pobres fueron definidos como un estrato híbrido: están próximos a los sectores medios en variables ligadas a aspectos económico-cultural que actúan en el largo plazo, como el nivel educativo y la composición de la familia –menos numerosa que la de los pobres estructurales-, pero se asemejan a los pobres estructurales en el nivel de ingresos, el desempleo y la precariedad laboral, variables de corto plazo, producto de la crisis” (2008, p. 2)

Así, las características de las “nuevas” condiciones de pobreza deben contemplar esas formas de pauperización de la población en los países como efecto de las crisis económicas y sociales: tanto las formas de contratación que vulneran derechos laborales, la inestabilidad de los empleos por la mayor flexibilidad, la desvalorización de los títulos académicos por parte del mercado laboral, el endeudamiento financiero - legal e ilegal - que somete a las familias y que no puede ser identificado directamente como pobreza monetaria estructural; además de la estructura desigual de participación de las mujeres en la identificación de tiempos de trabajo no remunerados que escapan a las mediciones y llevan consigo un ocultamiento del valor de trabajo en su totalidad. De esta manera se lograrían mayores esfuerzos para consolidar políticas eficaces con la erradicación de la pobreza.

### Referencias

Angulo, R. Díaz, Y. y Renata P. (2011). Índice de Pobreza Multidimensional para Colombia (IPM-Colombia) 1997-2010, Archivos de Economía N° 382, Departamento Nacional de Planeación, Bogotá, Colombia. pp 14-21.

Archivo Nacional de Datos- ANDA. Disponible en: <https://sitios.dane.gov.co/anda-index/>

Kessler, G. y Di Virgilio, M. (2008). ¿Qué queda de la nueva pobreza? transformaciones en las últimas dos décadas. V Jornadas de Sociología de la UNLP. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Sociología, La Plata.

Sen, A. (1979) “Issues in the Measurement of Poverty”. Scandinavian Journal of Economics, pp. 285-307